

«УТВЕРЖДАЮ»

**Зам. Председателя Правительства
Республики Дагестан – министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

«  » Р.А. Юсуфов
« _ » _____ 2017 года

Заключение

**о проведении экспертизы приказа Министерства транспорта,
энергетики и связи Республики Дагестан от 1 июля 2016 года № 93
«Об утверждении Административного регламента предоставления
государственной услуги «Выдача и переоформление деятельности
по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на
территории Республики Дагестан»**

Минэкономразвития РД в соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 22 декабря 2016 года (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу приказа Министерства транспорта, энергетики и связи РД от 1 июля 2016 года № 93 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача и переоформление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан» (далее – Приказ от 1 июля 2016 года № 93).

Принимая во внимание, что в нарушение Указа Президента РД от 9 августа 2007 года № 110 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан, их государственной регистрации, опубликования и вступления в силу» и постановления Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 Министерством транспорта, энергетики и связи РД на стадии разработки не проведена процедура оценки регулирующего воздействия в отношении Приказа от 1 июля 2016 года, Минэкономразвития РД данный приказ включен в План проведения экспертизы.

В соответствии с Планом проведения экспертизы сроки проведения

экспертизы Приказа определены с 20 апреля по 15 июля 2017 года.

Согласно пункту 9 Порядка проведения экспертизы в сроки с 20 апреля по 20 мая 2017 года проведены публичные консультации по экспертизе Приказа с целью выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте РД www.dagorv.ru и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.mines-rd.ru.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы Приказа в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана, Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный университет народного хозяйства и Республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса (письмо от 18 апреля 2017 года № 03-07-01/21-1507/17).

По результатам публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

Административный регламент предоставления государственной услуги «Выдача и переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан», утвержденный Приказом от 1 июля 2016 года № 93 (далее – Административный регламент), разработан в целях повышения качества и доступности результатов оказания услуги по выдаче и переоформлению разрешения, выдаче дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее – выдача и переоформление Разрешения, выдача дубликата Разрешения).

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД письмом от 18 апреля 2017 года № 03-07-01/21-1507/17 осуществлен запрос в Министерство транспорта, энергетики и связи РД о представлении необходимой информации.

Минтрансэнергосвязью РД письмом от 4 мая 2017 года № 02/1835-08/17 были представлены запрашиваемые материалы за период действия

Приказа от 1 июля 2016 года № 93 (с 1 июля 2016 года по 1 мая 2017 года):
количество поступивших заявок на предоставление государственной услуги:

- по выдаче разрешения – 106;
- по переоформлению разрешения – 1;
- по выдаче дубликата разрешения – 0;

количество оказанных слуг:

- выдано разрешений – 412;
- переоформлено разрешений – 1;
- выдано дубликатов разрешений – 0;

количество отказов в предоставлении госуслуги:

- на выдачу разрешения – 1;
- на переоформление разрешения – 0;

количество поступивших жалоб на качество предоставления государственной услуги – 0.

Согласно Реестру выданных разрешений на осуществление перевозок легковым такси по Республике Дагестан, размещенному на официальном сайте Минтрансэнергосвязи РД, за период с 2011 года по настоящее время выдано 6763 разрешений (год принятия постановления Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311).

Анализ законодательства в исследуемой сфере

В целях экспертизы акта принято во внимание постановление Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311 «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан», а также исследованы аналогичные нормативные правовые акты, принятые другими субъектами РФ, в том числе:

приказ Государственного Комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству от 12 мая 2014 года № 77 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача и переоформление разрешений, выдача дубликатов разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Башкортостан»;

приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия от 16 июля 2012 года № 180-П-112 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче и переоформлению разрешения, выдаче дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Хакасия»;

приказ Министерства развития транспортного комплекса Омской

области от 2 марта 2015 года № 6 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача, переоформление разрешения и выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Омской области».

Результаты экспертизы исследуемого Приказа:

1. В соответствии с подпунктами 2.6.1 и 2.6.3 пункта 2.6. Административного регламента определены способы подачи исчерпывающего перечня документов заявителем, необходимых для получения государственной услуги.

Вместе с тем, в нарушение подпункта 5 статьи 5 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в способах не предусмотрена возможность подачи заявителем документов для получения государственной услуги через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

При этом пунктом 2.14 Административного регламента предусмотрены иные требования, в том числе учитывающие особенности предоставления государственной услуги в МФЦ и в электронной форме.

Одновременно, в соответствии с абзацем шестым пункта 2.4 Административного регламента предусмотрено, что Разрешение выдается заявителю на руки непосредственно в Минтрансэнергосвязи РД.

Вместе с тем, в случае обращения заявителя за получением государственной услуги с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг, подписанных электронной подписью в соответствии с требованиями Федеральных законов от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ и от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ, органы исполнительной власти должны направлять результаты оказания государственной услуги также в электронном виде через этот портал.

Данное условие будет способствовать возможности выбора потенциальными адресатами правового регулирования места и формы получения государственной услуги, а также устранению негативных последствий, связанных с непредоставлением государственных услуг в электронном виде в условиях развития «электронного правительства».

2. Согласно пункту 2.9 Административного регламента определен исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги, в который входит «наличие в документах, представленных соискателем Разрешения, искаженной информации».

Следует отметить, что административная процедура, включающая в себя рассмотрение заявления и прилагаемых к нему документов, предусматривает осуществление специалистом их экспертизы и обязанности запроса у соискателя недостающих документов (пункты 3.2.2.4 и 3.2.2.5).

Таким образом, основанием для приостановления предоставления государственной услуги может служить неполный перечень документов, представленных соискателем.

В связи с изложенным, в перечне оснований для приостановления предоставления государственной услуги абзац третий пункта 2.9 необходимо изложить в следующей редакции: «предоставление соискателем неполного комплекта документов».

Кроме того, необходимо предусмотреть в Административном регламенте дополнительное положение, регламентирующее случай непредставления соискателем запрошенных недостающих документов в установленный срок.

Указанное исключит негативные эффекты непредоставления государственной услуги в установленные сроки.

3. В соответствии с абзацами 10 и 11 пункта 3.1 Административного регламента в перечень административных процедур включены следующие административные процедуры: «копия описи с отметкой о дате регистрации заявления и документов направляется (вручается) заявителю» и «должностное лицо уполномоченного органа в день поступления заявления регистрирует его в журнале регистрации заявлений и выдачи Разрешений», которые таковыми не являются.

В связи с этим, считаем целесообразным абзацы 10 и 11 исключить из пункта 3.1 Административного регламента, предусмотрев содержание абзаца 10 в подпункте 3.2.1, как результат административной процедуры о приеме документов, а содержание абзаца 11 – в подпункте 3.2.2.3 Административного регламента.

4. В соответствии с приложением 2 к Административному регламенту при заполнении описи документов предусмотрено скрепление печатью заявителя представляемых им документов.

Минэкономразвития РФ обращает внимание на то, что указание на необходимость скрепления печатью документов, представляемых индивидуальным предпринимателем, является излишним требованием, так как в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью. В связи с этим в приложении 2 после аббревиатуры «М.П.» необходимо дополнить словами «(при

наличии)».

5. Процедуры, определенные подпунктами 3.2.2.7 – 3.2.2.11 Административного регламента не относятся к административной процедуре, указанной пунктом 3.2.2 «рассмотрение заявления и прилагаемых к нему документов». Одновременно пункт 3.2.2 необходимо привести в соответствие с требованиями постановления Правительства РД от 16 декабря 2011 года № 493 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Кроме того, Административным регламентом и блок-схемой не предусмотрена административная процедура по ведению учета выданных Разрешений посредством внесения соответствующих записей в реестр выданных разрешений, как это предусмотрено пунктом 28 Положения о выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 сентября 2011 года № 311 «Об утверждении Положения о выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан».

6. В соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательства Российской Федерации», а также постановлением Правительства Республики Дагестан от 8 августа 2011 года № 311 предусмотрено установление плат за выдачу Разрешения и дубликата Разрешения.

Однако в тексте Административного регламента предусмотрена обязанность предпринимателя об уплате государственной пошлины (абзац 13 пункта 1.3.4.2, абзац 8 пункта 1.3.5, абзац 2 пункта 2.9, абзац 1 пункта 2.10), что не соответствует действующему законодательству.

7. Согласно пункту 2.5 Административного регламента одним из правовых оснований для предоставления государственной услуги определен Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов».

Однако Административным регламентом не предусмотрено создание условий для подачи заявления на получение государственной услуги инвалидами и людьми с ограниченными возможностями, что влечет ограничение для такой категории лиц.

8. В целях улучшения качества Административного регламента: абзацы 4 - 13 пункта 2.7 необходимо выделить отдельным пунктом;

в подпункте 3.2.2.10 максимальный срок исполнения процедуры привести в соответствие со сроком, предусмотренным пунктом 2.4.

Выводы по результатам исследования правового акта

По результатам экспертизы приказа Министерства транспорта, энергетики и связи РД от 1 июля 2016 года № 93 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача и переоформление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан» выявлены положения, вводящие ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также несоответствие положений Административного регламента действующему законодательству.

В связи с этим, Минэкономразвития РД рекомендует:

доработать Административный регламент с учетом вышеизложенных выводов и предложений;

при доработке нормативного правового акта руководствоваться требованиями Указа Президента РД от 9 августа 2007 года № 110 «Правила подготовки нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан, их государственной регистрации, опубликования и вступления в силу» и действующим законодательством об ОРВ.

Выводы по результатам проведенных публичных консультаций (обсуждений) с Министерством транспорта, энергетики и связи РД, органами и организациями, представляющими интересы предпринимателей, по проекту заключения об экспертизе

В соответствии с пунктом 12 Порядка, Минэкономразвития РД направило на согласование проект настоящего заключения об экспертизе органу-разработчику - Министерству транспорта, энергетики и связи РД, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД, ДГУ, ДГУНХ, а также некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (письмо от 3 июля 2017 года № 03-07-01/21-2462/17).

По результатам согласования получены отзывы к проекту заключения об экспертизе от Министерства транспорта, энергетики и связи РД и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД без замечаний и предложений.

Учитывая изложенное, настоящее заключение об экспертизе не требует доработки.